



COMUNE DI VERNIO

PROVINCIA DI PRATO

Ufficio di Piano

Garante dell'Informazione e della Partecipazione

OGGETTO: Piano Operativo del Comune di Vernio ai sensi della L.R.65/2014. Fase di **Adozione**.

Rapporto del Garante dell'Informazione e della Partecipazione

Art.38 della L.R. 65/2014 - DPGR 4R/2017

Il Comune di Vernio ha provveduto ad avviare il procedimento per la formazione del Piano Operativo ai sensi della L.R.65/2014 con delibera di Giunta n.28 del 11/03/2021.

Con questa delibera veniva individuato il Garante dell'Informazione e della Partecipazione ai sensi dell'art.3 comma 1 del Regolamento DPGR 4R/2017 nel sottoscritto Geom. Michele Rondelli, istruttore tecnico dipendente del Comune di Vernio assegnato all'Area 5 Pianificazione Territoriale e Ambiente, nominandomi secondo quanto previsto dall'art. 23 comma 4 della L.R.65/2015 e ai sensi dell'art.37 della L.R.65/2014 per l'incarico di assicurare la partecipazione dei cittadini in ogni fase del procedimento. Dando atto che nell'atto di adozione del POC, viene ratificato detto incarico; si rimette il presente rapporto ai fini di illustrare i provvedimenti messi in atto dall'Amministrazione comunale per l'informazione e la partecipazione di cittadini, tecnici, categorie economiche e soggetti interessati.

Il procedimento di approvazione del POC segue i disposti del titolo II capo II della L.R.65/2014. Come detto in premessa, ai sensi dell'art.17 è stato approvato dalla Giunta comunale il *Documento di avvio del procedimento* al POC nel marzo del 2021, contestualmente al *Documento preliminare per la Valutazione Ambientale Strategica* di cui al D.Lgs.152/2006 e alla L.R.n.10/2010 e il *Programma delle attività di informazione e di partecipazione della cittadinanza* di cui all'art.17, comma 3, lettera e) della L.R.65/2014.

L' Art. 9 della L.R. 10/2010 prevede che sia garantita l'informazione e la partecipazione del pubblico in modo da assicurare l'intervento di chiunque intenda fornire elementi conoscitivi e valutativi utili ai fini dell'elaborazione dell'atto di pianificazione territoriale. L'Art. 36 della L.R.65/2014 promuove e sostiene l'informazione e la partecipazione dei cittadini e di tutti i soggetti interessati al governo del territorio. Il comma 3 del suddetto articolo recita che *"I risultati dell'attività di informazione e partecipazione poste in essere nell'ambito dei procedimenti di formazione degli atti di governo del territorio contribuiscono alla definizione dei contenuti degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica, secondo le determinazioni motivatamente assunte dall'amministrazione procedente"*.

Come previsto dalla normativa e nell'ottica della redazione di un piano partecipato e fondato su strategie condivise con le comunità locali, sono svolte una serie di attività di informazione e partecipazione lungo tutto il percorso di formazione del POC e in parallelo al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica.

Ai fini partecipativi è stata predisposta la presentazione del documento di Avvio del Procedimento e del Documento preliminare di VAS, quale sintesi dei contenuti propri previsti dal PSI e si è ritenuto opportuno



COMUNE DI VERNIO

PROVINCIA DI PRATO

Ufficio di Piano

Garante dell'Informazione e della Partecipazione

mettere a disposizione dei cittadini la documentazione con massima diffusione tramite i canali ufficiali web del Comune. Le attività di comunicazione, propedeutiche alle attività di ascolto, si sono avvalse, oltre che dei tradizionali strumenti di informazione (locandine, articoli su quotidiani...) dei siti web istituzionali, in modo che ciascuno potesse ottenere costantemente informazioni sul procedimento di approvazione del POC e sullo stato di avanzamento del lavoro. In particolare nel sito ufficiale del Comune di Vernio è stata aperta una specifica sezione denominata Piano Operativo dove sono stati costantemente inseriti ed aggiornati gli atti, i documenti e i dati relativi al procedimento.

Il documento di avvio del procedimento e del documento preliminare alla VAS è stato inviato a Regione, Provincia ed enti interessati agli aspetti paesaggistici a mezzo PEC in data 22/03/2021, ricevendo in seguito i seguenti contributi:

- ARPAT Agenzia Regionale per la Protezione del Territorio della Toscana, Prot.3943 del 27.05.2021;
- Publiacqua spa, Prot.4046 del 31.05.2021;
- Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale, Prot.4225 del 07.06.2021;
- Azienda USL Toscana Centro, Prot.4700 del 22.06.2021
- Regione Toscana (vari settori) Prot.4730 del 23.06.2021

Tali contributi sono stati inviati all'Autorità Competente e ai professionisti incaricati per la presa d'atto del loro contenuto ai fini dell'elaborazione del POC e del Rapporto Ambientale per la VAS.

Il procedimento per l'approvazione del POC del Comune di Vernio, vede la sua partenza nel periodo storico interessato dalla pandemia da Covid19 (triennio 2020-2022). Questo non è un dato secondario per l'aspetto che riguarda il coinvolgimento e la partecipazione attiva dei cittadini. La limitazione della possibilità di riunioni, incontri e coinvolgimento attivo tramite interviste per strade, coinvolgimento delle scuole, assemblee, hanno certamente influenzato le attività del Garante.

Si deve dire che comunque, grazie al processo partecipativo sul tema "Mobilità sostenibile nella Val di Bisenzio", cofinanziato dalla Regione Toscana, è stato possibile interpellare la popolazione residente e i frequentatori dei territori dei comuni di Vaiano, Cantagallo e Vernio attraverso un questionario diffuso in cartaceo e on-line e una serie di iniziative svoltesi all'aperto, e quindi nel rispetto delle disposizioni ministeriali atte a contrastare la pandemia, nei mesi estivi del 2021. Questo processo partecipativo, che ha affrontato uno dei temi principali poi riconosciuti strategici dal Piano Strutturale Intercomunale recentemente adottato dai tre Comuni della Val di Bisenzio (novembre 2023), è stato utile anche ai fini della predisposizione del Piano Operativo, nelle scelte delle opere pubbliche di competenza comunale coadiuvate dal Piano per gli spostamenti sostenibili redatto dal Comune proprio in forza dei dati raccolti dal processo partecipativo di cui sopra. In sintesi, sul tema della mobilità, possiamo indicare queste attività svolte:

- circa 300 questionari compilati e analizzati;
- in data 30.06.2021 focus group con le istituzioni;
- in data 08.07.2021 focus group con i portatori di interesse;
- interviste ai giovani dai 13 i 18 anni ad invito presso locali di aggregazione;



COMUNE DI VERNIO

PROVINCIA DI PRATO

Ufficio di Piano

Garante dell'Informazione e della Partecipazione

- nel fine settimana 17 e 18.07.2021 punti di ascolto con attività per coinvolgimento.

Ogni evento è stato anticipato da inviti puntuali o generali effettuati attraverso volantinaggio, news sui siti istituzionali degli enti, rassegna stampa.

I risultati del processo partecipativo sulla Mobilità sostenibile sono stati tempestivamente trasmessi al gruppo di lavoro per la redazione del PSI e del POC e sono stati alla base di una riflessione sul tema della mobilità della Val di Bisenzio.

In processo partecipativo per il POC di Vernio si è svolto anche contestualmente a quello relativo al PSI della Val di Bisenzio, il quale, nel corso della sua redazione, ha individuato altri temi da ritenersi strategici dello sviluppo sostenibile. I temi strategici sono stati esposti prima alle amministrazioni comunali interessate dalla pianificazione intercomunale, tramite l'invio di un documento "non tecnico" denominato *Strategie per la Val di Bisenzio*, documento che ha poi costituito il nucleo centrale della Parte III delle NTA del PSI *Strategia dello sviluppo sostenibile*. I temi strategici del PSI sono:

- Energie rinnovabili: politiche per le risorse ambientali;
- Aree degradate e sottoutilizzate: politiche per gli insediamenti;
- Mobilità: politiche per la mobilità e di supporto alla connettività;
- Turismo: politiche per il turismo integrato e sostenibile.

Considerato che questa partecipazione pensata per il PSI ha avuto poi importanti riflessi anche sulle scelte dell'Amministrazione di Vernio per il Piano Operativo di esclusiva competenza comunale, si riporta un estratto del rapporto del Garante della partecipazione e dell'informazione per il PSI della Val di Bisenzio.

"Su questi temi le amministrazioni comunali hanno da subito sentito l'esigenza operativa di un confronto diretto con chi vive la Val di Bisenzio, cittadini residenti, lavoratori, operatori economici, frequentatori, fornitori di servizi. Infatti, per avere una ulteriore e più incisiva occasione di coinvolgimento pubblico su questi temi del PSI, è stato pensato, dopo due anni dal precedente processo partecipativo monotematico, alla divulgazione di un ulteriore questionario, questa volta pensato e predisposto direttamente dai tecnici incaricati di redazione del PSI, rivolto a tutta la popolazione residente e ai frequentatori della Val di Bisenzio.

Il questionario è stato predisposto sulla piattaforma gratuita di Google, pronto per la compilazione on line con semplici passaggi. In seguito è stato ritenuto opportuno predisporre anche un formato cartaceo del questionario da distribuire nei locali pubblici e presso i circoli della Val di Bisenzio, ai fini di permetterne la compilazione anche alla fascia di popolazione meno propensa all'utilizzo dei sistemi informatici.

Pubblicizzato sui giornali a tiratura locale e tramite i siti e i social istituzionali dei tre comuni nei mesi di maggio e giugno 2023, accessibile tramite un semplice link presente online e fatto girare su WhatsApp, l'invito alla compilazione del questionario è stato inoltre inviato a mezzo posta elettronica alle associazioni di categoria e agli ordini professionali.



COMUNE DI VERNIO

PROVINCIA DI PRATO

Ufficio di Piano

Garante dell'Informazione e della Partecipazione

Il questionario, compilabile in forma anonima in circa 7 minuti, affrontava i quattro temi ritenuti strategici dal PSI e che, per la loro stessa natura, sono stati ritenuti bisognosi di un doveroso supporto dato dall'opinione della popolazione, attribuendo loro per l'occasione un taglio che ne evidenziasse l'aspetto pratico e percettivo:

- mobilità: problematiche di spostamento su mezzi pubblici o privati tra i centri della valle e verso le città e percezione dell'importanza della connettività come alternativa allo spostamento fisico;*
- aree degradate o sottoutilizzate: percezione e ipotesi di riuso o demolizione di ex edifici industriali;*
- energie rinnovabili: interesse e sensibilità sull'argomento della transazione energetica con indicazione della tipologia ;*
- turismo: criteri attrattivi, offerta ricettiva.*

I questionari cartacei compilati, circa una settantina, sono poi stati inseriti sulla piattaforma Google online dall'Ufficio di Piano al fine di far confluire i risultati in un unico sistema di istogrammi e diagrammi a torta che offrirono un quadro generale della percezione dei temi strategici. In tutto il questionari compilati sono stati circa 450."

I questionari prevedevano l'indicazione del Comune di residenza e si può notare che circa la metà dei questionari è stata compilata da residenti del Comune di Vernio. Per questo le indicazioni fornite sono state ritenute preziose in fase di redazione del PO comunale.

Con l'intento di coinvolgere maggiormente la cittadinanza e gli operatori economici su questo tema, è stato predisposto un incontro partecipativo che si è tenuto venerdì **23 febbraio 2024**, presso l'ex fabbrica Meucci.

L'evento è stato pubblicizzato con apposita locandina, un buon comunicato stampa inviato ai quotidiani locali e con notizia sulla pagina iniziale del sito internet istituzionale del comune. Inoltre è stato richiesto ed ottenuto il riconoscimento da parte dell'Ordine degli Architetti di Prato e del Collegio dei Geometri di Prato di crediti formativi per i tecnici che avessero partecipato all'evento, ritenendo questo un buon deterrente per avere una maggior partecipazione di tecnici operanti sul territorio ai fini di percepire i loro contributi con le loro conoscenze e la loro esperienza. Le Associazioni di categoria, come Confcommercio, Confartigianato, l'Unione industriale di Prato, la Confesercenti e la CIA sono stati direttamente invitate con specifica mail.

Nel periodo che va da settembre 2023 a febbraio 2024, in una fase che ha visto l'elaborazione del POC nella sua stesura definitiva prima dell'adozione, ai fini di affrontare in dettaglio le tematiche specifiche emerse anche dai contributi e a seguito degli approfondimenti conoscitivi e degli incontri partecipativi, sono state svolte delle interviste verso gli attori privilegiati. In particolare si ricorda l'incontro con rappresentanti degli Industriali, compreso attori che hanno la sede della loro azienda in Comune di Vernio, presso l'ufficio del progettista Roberto Vezzosi, tenutosi in data 4 febbraio 2024. L'incontro con storici conoscitori del luogo, gli operatori economici e sociali ha permesso la raccolta di importanti dati che hanno evidenziato alcune dinamiche storiche culturali, economiche e sociali, in sostanza hanno permesso di mettere a fuoco in un quadro più generale le esigenze e le richieste emerse nei questionari e negli incontri partecipativi.



COMUNE DI VERNIO

PROVINCIA DI PRATO

Ufficio di Piano

Garante dell'Informazione e della Partecipazione

In questa fase dell'iter di approvazione dello strumento di pianificazione comunale, si reputa che, pur avendo cercato di coinvolgere cittadini, ordini professionali, attori economici e sociali, associazioni di categoria, nella fase di progettazione, una fondamentale fase di comunicazione e partecipazione a cura del Garante sarà svolta dopo l'adozione, durante la fase delle osservazioni previste dalle norme sul governo del territorio, non solo per esplicitare e rendere meglio comprensibili a tutti i contenuti del Piano Operativo che saranno pubblicati e resi accessibili a tutti una volta adottati dal consiglio comunale, ma anche per razionalizzare e rendere più dirette e pertinenti le osservazioni che chiunque potrà avanzare tramite osservazioni scritte, con valutazioni di merito, raccomandazioni e proposte.

Il presente Rapporto, redatto in conformità dell'art.38, comma2 della L.R.65/2014, allegato alla delibera di consiglio di adozione del Piano Operativo del Comune di Vernio insieme alla Relazione del Responsabile del Procedimento, verrà pubblicato insieme a tutta la documentazione relativa al POC adottato sul sito istituzionale dei comuni di Vernio in seguito all'invio degli atti ai soggetti individuati dall'art.8 della L.R.65/2014 e alla pubblicazione sul BURT dell'avviso di avvenuta adozione.

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione

Michele Rondelli