

COMUNE DI VERNIO
Provincia di Prato

PIANO STRUTTURALE

Legge Regionale 3 gennaio 2005, n. 1

RELAZIONE DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

Il Garante della Comunicazione : Dott.ssa Carmela Ascantini

Marzo 2011

Premessa

La presente relazione è rilasciata ai sensi dell'Art. 19 della L.R. 1/2005 e del Regolamento comunale. La sottoscritta Dott.ssa Carmela Ascantini è stata nominata dalla Giunta Comunale con Del. n. 37 del 10/03/2011 in sostituzione dell'Arch. Gianmarco Pandolfini, il quale ha portato avanti il lavoro di Responsabile del Procedimento, essendo nominato per effetto della medesima deliberazione di Giunta. Il Ruolo di Garante della Comunicazione è pertanto stato seguito solo nell'ultima fase di approvazione del Piano Strutturale di Vernio. Per completezza del presente documento è comunque riportata tutta l'attività svolta al fine del processo partecipativo nella formazione dello strumento di pianificazione, ai sensi dell'Art. 19 della L.R. 17/2005 e ai sensi del "Regolamento comunale per l'esercizio delle funzioni del Garante della Comunicazione" approvato con deliberazione C.C. n. 16 del 31/03/2006, anche nella fase precedente alla mia nomina, prendendo atto di quanto riportato nella relazione del Garante della Comunicazione allegata alla Del. C.c. n. 51 del 15/12/2008, di adozione del Piano Strutturale.

L'avvio del procedimento

Con Delibera n. 39 del 19 luglio 2007, il Consiglio Comunale ha approvato il documento di avvio del procedimento per il piano strutturale, richiamando l'avvio del procedimento di cui alla Delibera di Consiglio Comunale n. 36 del 23/06/2000, il documento di indirizzo politico e la relazione tecnica predisposta dall'Ufficio Tecnico.

Il Comune di Vernio, immediatamente dopo l'avvio del procedimento per il Piano Strutturale, si è attivato per la partecipazione ed il coinvolgimento dei cittadini nella redazione dello strumento della pianificazione.

I quotidiani *la Nazione* ed *il Tirreno*, i più letti a livello locale, hanno riportato la notizia dell'avvio del procedimento ed anche nell'home page del sito internet www.comune.vernio.po.it è stata pubblicata la specifica news.

Per il coinvolgimento della cittadinanza nella fase iniziale del procedimento di adozione del Piano Strutturale è stata organizzata una serie di assemblee pubbliche rivolte ad ogni frazione del territorio comunale secondo il seguente calendario:

Frazioni di Mercatale e S.Quirico: Assemblee all' Ex Fabbrica Meucci
Venerdì 20 Luglio 2007, ore 21:00

Frazioni di S.Ippolito, Terrigoli e Le Confina: Assemblea al Circolo Arci di Sant'Ippolito
Lunedì 23 Luglio 2007, ore 21:00

Frazione di Montepiano: Assemblea allo Chalet del Villeggiante
Mercoledì 25 Luglio 2007, ore 21:00

Frazione di Cavarzano: Assemblea alla Pro Loco di Cavarzano
Giovedì 26 Luglio 2007, ore 21:00

Frazione di Sasseta e Luciana: Assemblea al BAR "Ennio" a Sasseta
Lunedì 30 Luglio 2007, ore 21:00

Oltre che a mezzo stampa ed internet l'invito a partecipare a queste assemblee è stato fatto con pieghevoli e volantinaggio nei luoghi pubblici. Ad ogni assemblea hanno relazionato il sindaco Paolo Cecconi ed il progettista di piano Arch. Roberto Vezzosi e la partecipazione è stata soddisfacente, sada parte di privati cittadini che da parte di geometri e architetti operanti sul territorio comunale. La scelta di suddividere le assemblee per frazioni è stata positiva al fine di evidenziare le problematiche delle singole aree geografiche del comune. Come si evince dai verbali delle assemblee, gli interventi dei cittadini e dei tecnici hanno preso in considerazione le problematiche più sentite dalla cittadinanza: viabilità e parcheggi (con riferimenti a particolari situazioni nelle varie frazioni), sviluppo di una rete ricettiva e promozione del turismo, previsioni per lo sviluppo demografico, aree di espansione edilizia in relazione all'andamento naturale del terreno, appunti sul vecchio Piano Regolatore considerato da molti carente per diversi aspetti.

Nel mese di settembre c'è stata invece una serie di riunioni su invito di vari soggetti economici attivi sul territorio. In data lunedì 8 ottobre 2007 alle ore 18:00, presso il palazzo comunale di Vernio si è tenuta la riunione con i soggetti dei settori produttivi interessati al territorio di Vernio. Sono stati invitati i rappresentanti di: Unione Industriale Pratese, Confartigianato Imprese Prato, C.N.A., C.I.A., Unione Pratese degli Agricoltori. Dopo l'introduzioni del sindaco Cecconi e dell'arch. Vezzosi i soggetti intervenuti hanno innescato un dibattito sulle problematiche inerenti la riconversione dei capannoni industriali inutilizzati, le energie rinnovabili come l'idroelettrico e le biomasse, la valorizzazione dei prodotti e dell'artigianato locale quale mezzo per inquadrare il territorio da un punto di vista turistico, la possibilità di turismo sportivo, i problemi infrastrutturali e di collegamento con Prato ed il Mugello.

In data lunedì 12 novembre 2007 alle ore 18:00, presso il palazzo comunale di Vernio si è tenuta la riunione con i soggetti del settore commerciale e delle strutture ricettive interessati al territorio di Vernio. Sono stati invitati i rappresentanti di: Unione Commercianti della Provincia di Prato; Confesercenti Prato; strutture ricettive presenti sul territorio di Vernio (Agriturismo Fonte al Romito, loc. La Badia; Agriturismo La Bonosa, loc. Sasseta; Agriturismo Corte Fiorita, loc. Il Gallo; Agriturismo Corboli, Loc. Celle; Agriturismo Il Ceraio, Loc. Ceraio; Agriturismo Ginestreto, loc. Gavazzoli; Soc.

Agricola Podere Borsano s.s., Via di Borsano; Rifugio Alpino Poggio di Petto, Loc. Poggio di Petto; Casa per Vacanze di Conti Alunno Maria, Loc. le Bandite; Villa Serena, loc. Montepiano; Hotel Margherita, Montepiano; Pensione Roma, Montepiano).

Tra gli incontri susseguitesesi per il Piano Strutturale sono da segnalare quelli avuti con il Centro studi turistici, nel giorno 10 gennaio 2008 presso il Comune di Vernio e nel giorno 14 gennaio 2008 nella sede della Provincia di Prato. Il Centro è stato coinvolto nel procedimento di adozione del Piano Strutturale per il suo studio riguardante la possibilità di sviluppo turistico – sportivo della frazione di Montepiano.

Nella home page del sito internet del Comune di Vernio è stato attivato dal mese di Dicembre 2007 un link “Piano Strutturale” finalizzato ad un immediato contatto della popolazione con il Garante della Comunicazione.

Si osserva che questo mezzo sia stato utilizzato poco, o comunque al di sotto delle aspettative. I contatti da dicembre 2007 a luglio 2008 sono stati appena una decina, finalizzati ad avere informazioni sulla tempistica per l'adozione, approvazione e sul procedimento del successivo Regolamento Urbanistico o richieste specifiche sulle previsioni e gli studi relativi a specifiche zone del territorio comunale.

La cittadinanza ed i tecnici attivi sul territorio comunale hanno di gran lungo preferito il mezzo telefonico, oppure hanno fatto richiesta di informazioni a proposito del PS presentandosi personalmente nell'orario di apertura al pubblico dell'Ufficio Tecnico, il mercoledì ed il sabato dalle ore 8:30 alle ore 13:00.

Nelle riunioni di cui sopra, nelle conferenze stampa e nei contatti diretti con la cittadinanza, si è cercato di fare chiarezza sui contenuti del Piano Strutturale quale strumento di pianificazione del territorio con i contenuti di cui all'art. 53 della L.R. 1/2005, dato che le questioni sollevate hanno il più delle volte riguardato argomenti di competenze del Regolamento Urbanistico.

Parallelamente all'informazione verso i cittadini è stato naturalmente portato avanti il coinvolgimento degli Enti Pubblici a tutti i livelli, Regione, Provincia, Comunità Montana e Comune. In data 12/10/2007 con prot. 11403 è stata inviata la Del. C.c. n. 19 del 19/07/2007 che approvava l'avvio del procedimento per il Piano Strutturale, con gli allegati documenti politici e tecnici, alla regione Toscana e alla Provincia di Prato. Da parte di questi enti sono tempestivamente giunti contributi su questi documenti, con relativi riferimenti a PIT e PTC, in riferimento ad una opportuna verifica di coerenza tra i vari strumenti.

Nel mese di marzo 2008 l'Amministrazione, in accordo con il progettista Arch. Roberto Vezzosi, ha diffuso tra la popolazione un questionario relativo alla formazione del Piano Strutturale con relativa lettera di accompagnamento, che si riporta di seguito.

“Con il questionario relativo al piano strutturale che viene diffuso fra la popolazione, invitandola ad usare pochi minuti di tempo per compilarlo, si intende fornire una ulteriore occasione di partecipazione al processo di definizione di questo fondamentale strumento di programmazione dell’urbanistica e dello sviluppo del territorio. Le notizie e le opinioni raccolte ed elaborate provenienti dai questionari che saranno compilati, nella forma anonima allo scopo di garantire la massima libertà di espressione, potranno essere utilizzate nelle fasi di definizione degli strumenti urbanistici. I questionari, una volta compilati, dovranno essere consegnati, entro il mese di Marzo inserendoli nelle scatole appositamente collocate nei diversi luoghi individuati per facilitarne la raccolta elencati di seguito:

- S.Quirico : Palazzo Comunale – Ufficio Protocollo
- Mercatale : Circolo Arci

S.Ippolito : Circolo Arci

- Montepiano : Bar Misericordia
- Montepiano : Bar Italia
- La Storaia : Bar Alimentari “Gastone”

Cavarzano : Bar Pro loco

- Sassetta : Bar Ennio

Terrigoli : Circolo Arci

Si ringrazia per la collaborazione, 1 Marzo 2008”

Oltre che nei luoghi sopra indicati il questionario è stato distribuito nelle Scuole e di porta in porta nei centri di Mercatale e San Quirico.

La risposta della popolazione al questionario è stata di circa il 27% della popolazione interrogata: di circa 1000 questionari distribuiti ne sono tornati compilati circa 270. Un risultato che è stato giudicato, dall’Amministrazione e dal progettista Arch. Vezzosi, soddisfacente per poter elaborare i dati raccolti con la collaborazione del sociologo Dott. Valsania.

Nei mesi di agosto e settembre 2008 erano pronti i primi elaborati graficie e le prime bozze delle NTA. Questa documentazione è stata sottoposta all’attenzione della Commissione Urbanistica in tre sedute tenutesi rispettivamente nei giorni:

- 15 ottobre 2008 ore 18:00
- 5 novembre 2008 ore 18:00
- 11 novembre 2008 ore 21:00

In queste occasioni sono state espone dall’Arch. Roberto Vezzosi le scelte effettuate sulla divisione del territorio in macrosistemi, subsistemi, UTOE. Sono stati inoltre affrontati i temi principali del P.S. alcuni dei quali hanno aperto ampie discussioni ed in particolare: il problema della viabilità, il riutilizzo dell’edificato esistente o il consumo di ulteriore suolo, la pianificazione delle zone agricole, la perimetrazione degli ambiti urbani e/o *urbanizzabili*, sono state analizzati idirizzi proposti nelle varie frazioni e nei vari nuclei.

In questi incontri con la commissione consiliare è emersa la volontà di avere un ulteriore incontro con i tecnici operanti sul territorio di Vernio per esporre le strategie e gli indirizzi del PS prima dell'adozione in Consiglio Comunale.

Tale riunione ha avuto luogo giovedì 20 novembre 2008 ore 21:00 presso la sala del Consiglio Comunale. L'invito a partecipare a questo incontro è stato inviato via e-mail alla maggior parte dei tecnici interessati, sono stati predisposti locandine e volantini inviati anche al Collegio dei Geometri, l'avviso è apparso sul sito del Comune di Vernio tra le news. L'incontro, dove sono state illustrate dall'Arch. Roberto Vezzosi, le tavole del Q.C. e gli indirizzi del P:S., ha visto la partecipazione di una ventina di tecnici ed erano presenti anche molti consiglieri appartenenti alla Commissione Urbanistica. L'incontro si è sviluppato in un acceso e costruttivo dibattito tra i tecnici, il progettista del Piano e l'Amministrazione sui temi sollevati dagli indirizzi del P.S. quali edificabilità dei suoli, viabilità e mobilità, territorio agricolo.

Una nota a parte, riguardo la partecipazione dei cittadini nel processo di formazione del Piano Strutturale, merita la Convenzione con il Dipartimento di Progettazione dell'Architettura dell'università degli Studi di Firenze e ed il Comune di Vernio per gli studi inerenti "Progetto Vernio – Ipotesi di fattibilità a scala urbana per attrezzature e servizi integrati". La convenzione, firmata in data 25.11.2008 (Rep. n. 77), secondo lo schema approvato dalla Del. G.c. n. 140 del 13.11.2008, dal Comune di Vernio, il Direttore del Dipartimento di Progettazione dell'Architettura dell'Università di Firenze, il presidente della CAP – Cooperativa Autotrasporti Pratesi -, la Val Bisenzio di Pucci Riccardo & C. S.a.s, Giuseppe Santi e la Carbofin srl, è finalizzata allo studio di aree urbane centrali, attualmente dismesse o a destinazione produttiva, per il loro recupero e la loro valorizzazione. L'interessamento dei soggetti privati, proprietari di aree e fabbricati in posizione strategica per il territorio comunale e la loro manifesta volontà di collaborare al fine di uno sviluppo sostenibile della realtà "Vernio" è senz'altro uno dei più importanti segnali di partecipazione della cittadinanza alla formazione degli strumenti di pianificazione.

Le prime idee progettuali e i contenuti strategici dello studio sono stati presentati in data 10.12.2008 nella sala del Consiglio del Palazzo Municipale di Vernio.

Nel complesso si ritiene di poter affermare che, nell'anno e mezzo intercorso tra l'avvio del procedimento e l'adozione dello Piano Strutturale, la cittadinanza di Vernio è stata informata e coinvolta nel procedimento di formazione, ha avuto modo di conoscere temi, indirizzi e strategie e sono stati forniti i mezzi per la partecipazione attiva alle scelte.

L'Adozione

Con Del. C.c. n. 51 del 15/12/2008 è stato adottato il Piano Strutturale del Comune di Vernio. L'atto di adozione, corredato da tutti gli elaborati di Piano, dalla relazione del Responsabile del procedimento e dalla Relazione del Garante della comunicazione, è stato inviato, con nota prot. 591 del 20/01/2009, ai sensi dell'art. 17 comma 1 della L.R. 1/2005, a Regione Toscana e Provincia di Prato, soggetti di cui all'art. 7 comma 1 della medesima legge regionale.

Il DVD con tutti gli elaborati di piano in formato digitale è stato inoltre inviato (nota prot. 834 del 29/01/2009) a gli enti e gli organismi pubblici già individuati e contattati in fase di avvio del procedimento ai sensi dell'Art. 15 comma 2 lettere c) e d) della L.R. 1/2005 ai fini dell'implementazione del Quadro Conoscitivo e del rilascio di nulla osta o assensi ed in particolare:

- AATO 3 Medio Valdarno
- Autorità di Bacino del Fiume Arno
- Autorità di Bacino del Reno
- ARPAT – sez. di Prato
- Comunità Montana Val di Bisenzio
- Comune di cantagallo
- Comune di barberino di Mugello
- Comune di Castiglione dei Pepoli
- Comune di Camugnano
- Soprintendenza ai Beni Ambientali e Architettonici di Firenze, Prato e Pistoia
- Corpo Forestale dello Stato
- Trenitalia
- Azienda USL n. 4
- Publiacqua
- Consiag
- Enel
- Telecom
- ATO 10 – Toscana Centro
- VV.FF.
- ANAS
- Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura

La collaborazione tra le strutture tecniche si è concretizzata in contributi ed osservazioni da parte di vari Enti:

- Contributo della Direzione generale delle Politiche Territoriali e Ambientali della Regione Toscana, corredata dal parere del Settore indirizzi per il Territorio e

dell'Area di Coordinamento Trasporti e Logistica – Settore viabilità di interesse locale, trasmessa al Comune di Vernio in data 27/03/2009, con nota prot. A00-GRT85113/N.6020 (protocollata in ingresso in data 31/03/2009 con prot. 3019);

- Contributo della Provincia di Prato inoltrate con nota prot. 11.507 I.C. 15.2.2/7/2004 del 25/03/2009 (ricevuta il 30/03/2009 con prot. in ingresso 2945), corredata dalla nota del Servizio Difesa del Suolo della Provincia di Prato,
- Contributo dall'Autorità di Bacino del Fiume Arno (prot. 994 del 4/03/2009 in entrata al Comune di Vernio in data 7/03/2009 con prot. 2116)
- Contributo dall'Autoirtà di Bacino del Reno (prot. AR/2009/487 del 23/03/2009, in entrata con prot. 2934 del 26/03/2009).

In data 11 febbraio 2009 è stato pubblicato sul BURT l'avviso di adozione del PS. Da tale data, ai sensi dell'art. 17 comma 2, si è aperto il periodo delle osservazioni (45 gg. - ultimo giorno utile 28 marzo 2009) nel quale è stato possibile per chiunque visionare gli elaborati, in versione cartacea presso l'ufficio tecnico del Comune o scaricandoli in formato digitale pdf dal sito del Comune di Vernio, e presentare osservazioni.

Entro il periodo per le osservazioni sono state presentate da parte di privati cittadini, tecnici incaricati o altri soggetti interessati, 108 osservazioni al Piano Strutturale di cui una oltre il tempo massimo (inoltrata con nota prot. 4786 del 16/05/2009).

La Commissione Consiliare “Urbanistica e Ambiente”, nelle sedute dei giorni 27 luglio, 22 ottobre, 5, 13, 23 novembre del 2009, ha espresso il proprio parere su tutte le osservazioni, al fine di presentarle al Consiglio comunale.

Da una analisi delle tematiche affrontate nelle osservazioni si evince che la tendenza della popolazione di confondere le tematiche del Piano Strutturale con quelle di pertinenza del Regolamento Urbanistico è abbastanza radicata, ma le osservazioni “non pertinenti” si sono comunque rivelate meno numerose di quanto si prospettasse durante i contatti della cittadinanza nelle riunioni svolte durante la fase di predisposizione del Piano o durante l’orario di ricevimento al pubblico dell’Area tecnica. Molte osservazioni infatti si sono orientate verso tematiche inerenti le strategie legate all’uso del territorio aperto, all’uso di energie rinnovabili, al recupero di aree dismesse, alle necessità delle strutture ricettive, andando pertanto a costituire motivi di riflessione per l’equipe di progettazione del Piano e la Commissione urbanistica.

Il Garante della Comunicazione
Dott.ssa Carmela Ascantini